



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском районе

27 марта 2024 года

№ 20

О принимаемых мерах по профилактике социального сиротства на территории Ханты-Мансийского района в 2023 – 2024 годы

**Место проведения:** г. Ханты-Мансийск, пер. Советский, д. 2, кабинет 23, здание администрации Ханты-Мансийского района, 14 часов 30 минут (протокол заседания муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском районе (далее – Муниципальная комиссия) от 27 марта 2023 года № 7).

**Муниципальная комиссия, в составе:**

Шрейдер Марины Николаевны, начальника отдела организационного обеспечения деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском районе, заместителя председателя Муниципальной комиссии;

Старцевой Эльвиры Владимировны, заместителя начальника отдела организационного обеспечения деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском районе, ответственного секретаря Муниципальной комиссии;

членов Муниципальной комиссии:

Бондаренко Юлии Валентиновны, депутата Думы Ханты-Мансийского района седьмого созыва по избирательному округу № 12, члена постоянной мандатной комиссии Думы района;

Гилевой Маргариты Юрьевны, начальника отдела защиты прав несовершеннолетних, нуждающихся в опеке и попечительстве, Управления социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району;

Иеромонаха Романа (Киселева Михаила Александровича), настоятеля храма в честь преподобного Евфимия Великого д. Шапша Ханты-Мансийского района;

Казаевой Ларисы Васильевны, заместителя начальника филиала по г. Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району Федерального казенного учреждения уголовно-исполнительной инспекции Управления

Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре;

Кибкало Ирины Александровны, начальника управления по культуре, спорту и социальной политике администрации Ханты-Мансийского района;

Курмановой Альфии Рамильевны, районного педиатра бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Ханты-Мансийская районная больница»;

Нестеровой Ольги Владимировны, заместителя руководителя территориального центра занятости населения по городу Ханты-Мансийскому и Ханты-Мансийскому району казённого учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

Черкашиной Натальи Данияловны, заместителя начальника Управления социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району;

(отсутствующие:

Уварова Ирина Александровна, заместитель главы района по социальным вопросам, председатель Муниципальной комиссии;

Члены Муниципальной комиссии:

Белозерцев Денис Владимирович, начальник отдела надзорной деятельности и профилактической работы (по городу Ханты-Мансийску и району) управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре;

Березуцкий Владимир Сергеевич, заместитель начальника отдела – начальник полиции межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Ханты-Мансийский»;

Плесовских Светлана Александровна, заместитель директора по учебно-методической работе муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа Ханты-Мансийского района»;

Саеткулов Азат Хайруллович, руководитель Ханты-Мансийского межрайонного следственного отдела Следственного управления по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре Следственного комитета Российской Федерации);

Семенихина Оксана Владимировна, заместитель директора бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Ханты-Мансийский центр содействия семейному воспитанию»;

при участии Карпенко Евгении Сергеевны, помощника прокурора Ханты-Мансийской межрайонной прокуратуры,

рассмотрев и заслушав информацию о принимаемых мерах по профилактике социального сиротства на территории Ханты-Мансийского района, **Муниципальная комиссия установила:**

В 2023 году в адрес Управления социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району (далее – Управление социальной защиты населения), казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Агентство социального благополучия населения» поступили 50 сообщений в отношении 121 несовершеннолетнего, проживающих на территории Ханты-Мансийского района, права и законные интересы которых нарушены, из них: 1 – о выявлении детей, оставшихся без попечения родителей; 49 – о выявлении детей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию.

Подтверждено 20 сообщений о нарушении прав несовершеннолетних, из них по 15 сообщениям организована ведомственная работа учреждений социальной защиты, по 5 сообщениям Управлением социальной защиты населения подготовлены и направлены в Муниципальную комиссию заключения о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с ребенком, права и законные интересы которого нарушены.

По 3 сообщениям в Муниципальную комиссию направлена информация о внесении изменений (дополнений) в межведомственную программу социально-педагогической реабилитации семей, признанных находящимися в социально опасном положении.

По результатам рассмотрения 5 заключений 1 семья признана находящейся в социально опасном положении (АППГ – 5), в отношении 4 семей организована индивидуальная профилактическая работа.

В течение 2023 года органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ханты-Мансийского района индивидуальная профилактическая работа осуществлялась в отношении:

10 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитываются 31 несовершеннолетний;

10 семей с целью предупреждения правонарушений, негативных проявлений, оказания социальной помощи и реабилитации.

В 2023 году Муниципальной комиссией:

признаны находящимися в социально опасном положении 2 семьи (воспитывается 6 детей), из них: являются многодетными - 2 (100%) и ранее состояли на профилактическом учете;

завершена индивидуальная профилактическая работа в отношении 8 семей, из них в связи с положительной динамикой с 6 семьями (воспитывается 19 несовершеннолетних детей), из них: 2 семьи, в связи с лишением 2 родителей родительских прав в отношении 7 несовершеннолетних детей (п. Луговской, д. Ярки).

По состоянию на 27 марта 2024 года индивидуальная профилактическая работа проводится в отношении 5 семей, в которых воспитывается 13 детей, из них выявлены в течение 2024 года – 2 семьи.

Из 5 семей, находящихся в социально опасном положении, 3 являются многодетными, 2 семьи являются семьями, где единственный родитель воспитывает единственного ребенка.

Семьи, состоящие на профилактическом учете более 2 лет, отсутствуют.

За период с начала 2024 года по настоящее время семей, находящихся в социально опасном положении из Реестра семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении не исключали, решения о целесообразности лишения (ограничения) родителей, Муниципальной комиссией не принимались.

Основными причинами для продления в 2024 году индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, являются:

отсутствие постоянного места работы у родителей: не работают – 100 % от общего числа родителей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, состоят на учете в службе занятости населения в качестве ищущих работу – 0, осуществляют уход за малолетними, инвалидами - 3,

злоупотребление родителями спиртными напитками: пролечено от алкогольной зависимости 1, осуществлено консультирование врачом-наркологом 3 родителя,

ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию, содержанию, защите прав и интересов несовершеннолетних: привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – 6 родителей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, из них неоднократно – 2,

содержание 1 несовершеннолетнего из семьи, находящейся в социально опасном положении, в государственных учреждениях.

В целях координации, совершенствования межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по осуществлению индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, профилактике социального сиротства, принятию мер по сохранению кровных семей Муниципальной комиссией в Ханты-Мансийском районе:

утверждены межведомственные индивидуальные программы социально – педагогической реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении (10 программ);

организованы профилактические рейды специалистами субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних с привлечением общественности (родители, депутаты) на территории Ханты-Мансийского района в семьи, находящиеся в социально опасном положении;

проведены 15 межведомственных семинаров для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ханты-Мансийского района с разъяснением вопросов организации работы по профилактике социального сиротства, о недопущении недостатков в деятельности специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, допущенных в 2023 году (приняли участие 275 специалистов);

рассмотрены вопросы: «Об организации работы по совершенствованию деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений по профилактике социального сиротства» (постановление Муниципальной комиссии от 22 марта 2023 года № 34),

«Об оценке деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований, организаций и учреждений по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, оказанию помощи детям и подросткам, подвергшимся жестокому обращению, а также по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства» (постановление Муниципальной комиссии от 19 апреля 2023 года № 45);

«Анализ семейно-бытовой обстановки на предмет наличия или отсутствия признаков детского и (или) семейного неблагополучия, фактов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, соответствия условий у несовершеннолетних, проживающих с лицами, имеющими судимость за совершение особо тяжких преступлений против жизни и здоровья, половой свободы личности либо за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних» (постановление Муниципальной комиссии от 6 декабря 2023 года № 125);

«О дополнительных мерах по профилактике социального сиротства, совершенствованию индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении» (постановление Муниципальной комиссии от 6 декабря 2023 года № 130);

«О реализации постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 сентября 2009 года № 232-п «О порядке организации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры деятельности по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены» на территории Ханты-Мансийского района в 2023 году» (постановление Муниципальной комиссии от 31 января 2024 года № 8).

Во исполнение поручений, предусмотренных постановлениями Муниципальной комиссии в результате рассмотрения указанных вопросов, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2023 году организованы и проведены:

обучение специалистов казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Агентство социального благополучия» по вопросу повышения качества проведения проверки условий проживания ребенка, принятии неотложных мер, выявления детей, права и законные интересы которых нарушены,

распространение наглядной информации для населения и специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений по организации выявления детей, права и законные интересы которых нарушены (о способах информирования при выявлении детей), об ответственном специалисте за сбор, регистрацию и учет детей, права и законные интересы которых нарушены;

мероприятия по усилению контроля за деятельностью учреждений и служб, предоставляемых социальные услуги несовершеннолетним и их семьям;

анализ применяемых методик и технологий социальной реабилитации в работе с несовершеннолетними и семьями, по результатам анализа при необходимости рассмотреть вопрос о внедрении новых форм и методик социальной реабилитации;

детальный анализ причин и условий, способствующих росту социального сиротства на территории Ханты-Мансийского района;

мониторинг реализации родителями, проживающими в семьях, находящихся в социально опасном положении, сертификата на оплату предоставления социальных услуг по повышению родительской компетенции «Академия родителей»;

мероприятия с семьями, в которых несовершеннолетние проживают с лицами, имеющими судимость за совершение особо тяжких преступлений против жизни и здоровья, половой свободы личности либо за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних;

проверки условий жизни несовершеннолетних, проживающих с лицами, имеющими судимость за совершение особо тяжких преступлений против жизни и здоровья, половой свободы личности либо за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Принимаемые в 2023-2024 году меры, направленные на своевременное выявление и социальное сопровождение семей с детьми, позволили не допустить оснований для лишения либо ограничения в родительских правах родителей несовершеннолетних детей, а также случаев отказа от новорожденных, в результате чего достигнуты положительные показатели:

сократилось количество исковых заявлений о лишении (ограничении) родителей в родительских правах (2022 - 2, 2023 - 0, текущий период 2024 - 0);

устранено социально опасное положение семей, в связи с положительной динамикой более 70% (2023 - 75, 2022 - 78);

не допущены факты отобрания несовершеннолетних у родителей в связи с угрозой жизни и здоровью (2023 - 0, 2022 - 0),

не допущены факты выявления детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых отменено решение об их передаче в замещающие семьи (2023 - 0, 2022 - 0),

отсутствуют факты оставления новорожденных в медицинской организации (2023 - 0, 2022 - 0).

Вместе с тем, в 2023 году наметилась тревожная тенденция, выразившаяся в увеличении численности детей, оставшихся без попечения родителей, по причинам лишения либо ограничения их родителей в родительских правах (2023 - 16, 2022 - 8).

По информации Управления социальной защиты населения в 2023 году зафиксирован рост выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 50 %, и составило 16 детей (2022 - 8), из них:

оба родителя, либо единственный родитель лишены родительских прав - 10 детей (2022 - 1),

единственный родитель осужден, находится в местах лишения свободы - 4 детей (2022-0),

умер единственный или оба законных представителя – 1 ребенок (2022 - 3),

родитель признан недееспособным - 1 (2022 - 0)

установлен факт отсутствия родительского попечения по причине заболевания - 0 (2022 - 3).

Вместе с тем, следует отметить, что 2 родителя лишены родительских прав в период проведения индивидуальной профилактической работы органами и учреждениями системы профилактики в Ханты-Мансийском районе, в связи с наличием оснований, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации.

Принятие Муниципальной комиссией решений об инициировании исковых заявлений о лишение родительских прав допускалось лишь в случаях, когда защитить права и интересы детей иным образом не представлялось возможным.

При принятии вышеуказанных решений в 2022 году Муниципальная комиссия исходила из характера и степени опасности, а также возможных последствий для жизни или здоровья несовершеннолетних в случае оставления их с родителями, отсутствие осознанности родителями виновности своего поведения и стойкого намерения изменить его в лучшую сторону.

На территории Ханты-Мансийского района выявлены 6 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей в связи с лишением (ограничением) в родительских правах родителей, проживающих на территории другого муниципального образования и переданных в семьи Ханты-Мансийского района под опеку по заявлению родителей до вступления решения судебных органов о лишении родительских прав в законную силу.

Основной причиной семейного неблагополучия в 2023 - 2024 годы, как и в предыдущие годы, является злоупотребление спиртосодержащей продукцией обоими (единственным) родителями, что влечет за собой ненадлежащее исполнение родительских обязанностей: самоустранение родителей от воспитания и содержания своих несовершеннолетних детей (присмотр, уход и удовлетворение основных потребностей ребенка осуществляют родственники), создание ненадлежащих санитарных условий в жилом помещении.

С целью принятия исчерпывающих мер по профилактике и реабилитации родителей, имеющих признаки алкогольной зависимости Муниципальной комиссией в 2023 году, 2024 году организованы выезды специалистов бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Ханты-Мансийская клиническая психоневрологическая больница» в семьи по месту жительства.

На территории Ханты-Мансийской района в 2024 с целью профилактики социального сиротства, семейного неблагополучия, сохранения кровной семьи специалистами по работе с семьей Ханты-Мансийского района казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Агентство социального благополучия населения» выстроенная система межведомственного взаимодействия с учреждениями образования, здравоохранения, полицией.

Проведены 14 профилактических рейдов по выявлению признаков неблагополучия в семьях с детьми, оказано содействие в оформлении документов для признания нуждающимися в социальном обслуживании (определение индивидуальной оценки нуждаемости в предоставлении социальных услуг) 15 семьям, проведены 2 545 информационно-разъяснительных консультаций семьям.

Специалистами бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Ханты-Мансийский центр содействия семейному воспитанию» в 2024 году проведены мероприятия по профилактике социального сиротства:

реализованы мероприятия, предусмотренные межведомственными индивидуальными программами социально-педагогической реабилитации 2 семей, воспитывающих 4 несовершеннолетних детей. По состоянию на 27 марта 2024 года 3 несовершеннолетних вернулись в семью, 1 продолжает получение услуг в стационарных условиях учреждения социальной защиты населения.



С целью профилактики вторичного сиротства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведены тренинги «Грани ответственного родительства» для 95 родителей (законных представителей).

На основании изложенного, в соответствии с п. 19, 20, 21 положения о Муниципальной комиссии, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 28.12.2018 № 376 (с изменениями от 12.12.2023 № 874), **Муниципальная комиссия постановляет:**

1. О принимаемых мерах по профилактике социального сиротства на территории Ханты-Мансийского района в 2023-2024 годы принять к сведению.

2. Руководителю Управления социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району:

2.1. Сформировать и направить в адрес Муниципальной комиссии предложения по проведению мероприятий, направленных на профилактику социального сиротства в Ханты-Мансийском районе в программу по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям, обеспечение безопасности детского населения до 2027 года в Ханты-Мансийском районе.

Срок: 15 апреля 2024 года.

2.2. Сформировать и направить в адрес Муниципальной комиссии предложения о реализации на территории Ханты-Мансийского района положения о наставничестве, утвержденного постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 25 января 2024 года № 1, в том числе посредством организации взаимодействия с некоммерческими общественными организациями, осуществляющими подготовку граждан, желающих принять на воспитание в семью несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей, волонтерскими объединениями, в отношении семей, находящихся в социально опасном положении.

Срок: 15 апреля 2024 года.

2.3. Организовать проведение анализа исполнения субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних требований постановления Правительства Ханты - Мансийского автономного округа – Югры от 02.09.2009 № 232-п «О Порядке организации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учёту детей, права и законные интересы которых нарушены», в том числе выявленных нарушений (направление сообщений по неустановленной форме, отсутствие ответов на запросы, иные недостатки) за 1 квартал 2024 года.

Информировать руководителей субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе Муниципальную комиссию о результатах проведенного анализа в целях принятия мер по совершенствованию деятельности в части выявления фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Срок: 20 апреля 2024 года.

2.4. Разработать информационные материалы на тему «О мерах социальной поддержки семей с детьми».

Информационные материалы направить в муниципальную комиссию с целью обеспечения их тиражирования.

Срок: 30 апреля 2024 года.


3. Руководителю казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Агентство социального благополучия населения» организовать проведение мониторинга, отражающего деятельность учреждения социального обслуживания по признанию членов семей, в отношении которых индивидуальная профилактическая работа завершена в связи с положительной динамикой, нуждающимися в социальных услугах, осуществлению в отношении них социального сопровождения посредством реализации индивидуальных программ предоставления социальных услуг в течение периода не менее 6 месяцев с момента принятия Муниципальной комиссией указанного решения.

Информировать Муниципальную комиссию о результатах исполнения настоящего поручения с указанием сведений о лицах, проживающих в семьях указанной категории, признанных нуждающимися в социальных услугах, сроках реализации в отношении них индивидуальных программ предоставления социальных услуг.

Срок: 20 июля 2024 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Заместитель председателя

 - М.Н. Шрейдер